

**Uchwała Nr 636/11**  
**Zarządu Województwa Małopolskiego**  
**z dnia 9 czerwca 2011 r.**

**w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu zmian Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013**

Na podstawie art. 41 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1590 z późn. zm.), w zw. z art. 48 ust. 1 i ust. 2 w zw. z art. 46 pkt. 2, art. 48 ust. 3 w zw. z art. 49 oraz art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.), Zarząd Województwa Małopolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1**

1. Odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian *Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013* uwzględniającego zmiany wprowadzone Uchwałą Nr 1390/09 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 8 grudnia 2009 r., Uchwałą Nr 595/10 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 1 czerwca 2010 r., Uchwałą Nr 234/11 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 24 lutego 2011 r. oraz Uchwałą Nr 405/11 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 7 kwietnia 2011r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 780/07 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 4 października 2007r. w sprawie przyjęcia Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013.

2. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zostało uzgodnione z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Krakowie oraz Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Krakowie.

## § 2

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian *Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013*, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

## § 3

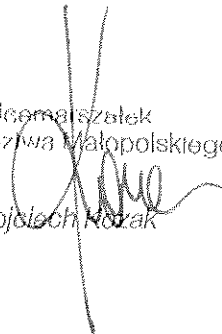
Informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian *Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013* podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości.

## § 4

Wykonanie uchwały powierza się Sekretarzowi Województwa Małopolskiego.

## § 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wicemarszałek  
Województwa Małopolskiego  
  
Wojciech Kozak

## UZASADNIENIE

W związku z prowadzonymi pracami nad identyfikacją niezbędnych modyfikacji Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013 (MRPO) oraz przygotowaniem do renegotjacji z Komisją Europejską (KE) programów operacyjnych perspektywy finansowej 2007-2013, wynikającymi m.in. z potrzeby włączenia środków finansowych pochodzących z podziału krajowej rezerwy wykonania (KRW) oraz dostosowania technicznego - Zarząd Województwa Małopolskiego, jako Instytucja Zarządzająca MRPO (IZ), m.in. w oparciu o wnioski płynące z realizacji Programu, rekomendacje zawarte w przeprowadzonych badaniach ewaluacyjnych, wewnętrzne analizy, dokonujące się zmiany w otoczeniu formalno-prawnym zidentyfikował potrzebę modyfikacji jego zapisów.

Projekt zmian *Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013*, skierowany do Komisji Europejskiej wraz z wnioskiem o renegotjacje programu, uwzględnia zmiany wprowadzone Uchwałą Nr 1390/09 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 8 grudnia 2009 r., Uchwałą Nr 595/10 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 1 czerwca 2010 r. oraz Uchwałą Nr 234/11 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 24 lutego 2011 r. i Uchwałą Nr 405/11 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 7 kwietnia 2011r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 780/07 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 4 października 2007r. w sprawie przyjęcia Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013.

Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.) określa katalog dokumentów w odniesieniu do których wymagane jest przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, dopuszczając jednocześnie możliwość odstąpienia od przeprowadzania ww. oceny, na warunkach określonych w art. 48 ust. 1 oraz ust. 2.

Zarząd Województwa Małopolskiego, po przeprowadzeniu uzgodnień z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Krakowie oraz Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Krakowie, w sprawie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko proponowanych modyfikacji zapisów MRPO, działając na podstawie art. 48 ust. 1 w zw. z ust. 2 niniejszego art. ww. ustawy, podjął decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian MRPO.

Wojewoda Małopolski  
Województwa Małopolskiego  
  
Wojciech Kozak

## **Uzasadnienie odstąpienia od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian *Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013***

Działając zgodnie z art. 48 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.) - dalej, jako Ustawa - skierowano do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Krakowie wniosek o zajęcie stanowiska w sprawie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian zapisów Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2007-2013 (MRPO).

Proponowane modyfikacje zapisów MRPO wynikają z przesłanek wskazanych w art. 33 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólnie dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999, i grupują się w następujące kategorie:

- a) modyfikacje dostosowujące zapisy programu do zmian systemowych wprowadzonych ustawą o finansach publicznych z dnia 27.08.2009 r., zawierającej m.in. nowe regulacje dotyczące systemu wdrażania programów operacyjnych realizowanych z udziałem środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności;
- b) modyfikacje zapisów odnoszących się do katalogu głównych grup potencjalnych beneficjentów osi priorytetowych:
  - o 1. *Warunki dla społeczeństwa opartego na wiedzy,*
  - o 2. *Gospodarka regionalnej szansy,*
  - o 5. *Krakowski Obszar Metropolitalny,*
  - o 6. *Spójność wewnątrzregionalna,*

w tym również doprecyzowanie istniejących już zapisów, mające na celu zapewnienie jednolitego i jednoznacznego definiowania danej kategorii beneficjenta;

- c) wprowadzenie odwołania do celów (priorytetów) wyznaczanych przez *Strategię na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu - Europa 2020* oraz *Strategii UE dla Regionu Morza Bałtyckiego*;
- d) dopuszczenie stosowania cross-finansingu w zakresie specjalistycznych szkoleń pracowników MŚP, przy realizacji projektów inwestycyjnych oraz usunięcie wyłączenia dla sektora bankowego przy zwrotnych instrumentach wsparcia MŚP w ramach 2. osi priorytetowej *Gospodarka regionalnej szansy*;
- e) wprowadzenie możliwości wsparcia w ramach 5. osi priorytetowej pn. *Krakowski Obszar Metropolitalny* projektów o wysokim poziomie innowacyjności realizowanych

częściowo poza obszarem KOM - wyłącznie dla projektów realizowanych w formule partnerstwa z podmiotem z obszaru KOM;

- f) modyfikacja zapisów 6. osi priorytetowej *Spójność wewnątrzregionalna* umożliwiającą wspieranie projektów z zakresu infrastruktury służącej zapewnieniu opieki dzieciom do lat 3 oraz osobom starszym wraz z uzupełnieniem części diagnostycznej programu o informacje odnoszące się do zidentyfikowanych w Małopolsce trendów demograficznych;
- g) modyfikacje doprecyzowujące zapisy 6. osi priorytetowej *Spójność wewnątrzregionalna*, pod kątem projektów likwidujących skutki działania żywiołów;
- h) rozszerzenie możliwości wsparcia w ramach 9. osi priorytetowej na działania wspomagające przygotowanie potencjalnych beneficjentów do przyszłych interwencji strukturalnych;
- i) wprowadzenie zapisów dopuszczających możliwość zmiany systemu realizacji programu w związku z rozwiązaniami organizacyjnymi wprowadzanymi dla nowej perspektywy finansowej polityki spójności Unii Europejskiej po roku 2013, w szczególności poprzez przekazanie części lub całości zadań związanych z wdrażaniem i / lub zarządzaniem MRPO na lata 2007-2013 do wyodrębnionej jednostki;
- j) modyfikacje tabel dotyczących szacunkowego planu finansowego programu, w konsekwencji włączenia środków pochodzących z podziału KRW oraz dostosowania technicznego. Poza zmianami wynikającymi bezpośrednio z podziału KRW i DT dokonano również korekt w kwotach przypadających na niektóre kategorie interwencji w tabelach nr 8. oraz 11, wynikających z konieczności przesunięcia części środków pomiędzy kategoriami interwencji w ramach osi priorytetowych: 7. *Infrastruktura ochrony środowiska* oraz 3. *Turystyka i przemysł kulturowy*;
- k) wprowadzenie indykatywnego wykazu zidentyfikowanych obecnie projektów dużych oraz potencjalnych projektów dużych;
- l) wprowadzenie nowego rozdziału odnoszącego się do prowadzonych prac nad renegotiacjami programów operacyjnych obecnej perspektywy finansowej;
- m) weryfikację wskaźników MRPO dokonaną w oparciu o przeprowadzone badania i analizy ewaluacyjne oraz aktualne wewnętrzne analizy prowadzone przez IZ na podstawie wartości wskaźników deklarowanych przez beneficjentów oraz dostępną alokację i planowane konkursy, obejmujące:
  - uzupełnienie szacowanych wartości docelowych wskaźników dla 2013 roku w przypadku wskaźników, które nie zostały określone na etapie tworzenia programu, w ramach poszczególnych osi priorytetowych oraz wskaźnika kontekstowego *Regionalny PKB na 1 mieszkańca w parytecie siły nabywczej jako procent średniej UE (UE=27)*,
  - zmianę szacunkowych wartości dla 2013 roku w przypadku wybranych wskaźników, m.in. w związku z włączeniem do programu dodatkowych środków finansowych, oraz wskaźnika oddziaływania pn. *Utworzone miejsca pracy*, z uwzględnieniem podziału na miejsca pracy dla kobiet i mężczyzn - zmiana wartości docelowych prognozowanych dla roku 2013,
  - zmianę typu wskaźnika - rezultat na produkt / produkt na rezultat,

- doprecyzowanie nazwy wskaźnika, zmianę jednostki miary, źródła danych/częstotliwości pomiaru dla wybranych wskaźników, podanie wartości wskaźników w pełnych kwotach, tj. bez stosowania skrótów typu: tys., mln,
  - usunięcie / zastąpienie wskaźnika innym proponowanym wskaźnikiem,
  - dodanie nowych wskaźników;
- n) modyfikacje o charakterze porządkującym, w tym:
- uporządkowanie zapisów dotyczących komplementarności pomiędzy MRPO a krajowymi programami operacyjnymi, Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich, Programem Operacyjnym Zrównoważony Rozwój Sektora Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich na lata 2007-2013 oraz programami Europejskiej Współpracy Terytorialnej,
  - modyfikacje porządkujące, będące konsekwencją organizacji systemu wdrażania MRPO oraz zadań instytucji (podmiotów) zaangażowanych w szeroko rozumiane wdrażanie RPO, w tym m.in. aktualizacja zapisów odnoszących się do zadań Instytucji Certyfikującej, systemu sprawozdawczości, systemu kontroli, zadań IP II, konstrukcji systemu informatycznego, systemu doradztwa dla beneficjentów - z uwzględnieniem doradztwa środowiskowego,
  - wprowadzenie formułek promulgacyjnych dla przywoływanych aktów prawnych, usunięcie omyłek redakcyjnych wraz z uporządkowaniem stosowanego nazewnictwa, numeracji, interpunkcji, usunięciem powtórzeń.

Mając na uwadze zarówno opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, który w piśmie z dnia 18 marca 2011r. (sygnatura: OO.410.1.13.2011.AW) uzgodnił możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian MRPO oraz stanowisko Małopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wyrażone w piśmie z dnia 7 kwietnia 2011 r. (sygnatura: NNZ.9022.4.36.a.2011) dotyczące możliwości odstąpienia od ww. oceny, jak i uwarunkowania wskazane w art. 49 Ustawy, Zarząd Województwa Małopolskiego podjął decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia przedmiotowej oceny.

Przyjmując takie stanowisko uwzględniono, iż proponowane modyfikacje zapisów MRPO oraz podział dodatkowych środków:

- a) w niewielkim stopniu modyfikują pierwotny kształt dokumentu,
- b) wpisują się w przyjęte cele programu, tworząc jednak warunki dla ich pełniejszej realizacji,
- c) nie zmieniają charakteru wsparcia przewidywanego w ramach poszczególnych osi priorytetowych, ani też rodzajów interwencji zaproponowanych na etapie programowania MRPO,
- d) w wyniku włączenia do programu dodatkowej puli środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, pochodzących z podziału Krajowej Rezerwy Wykonania (KRW) oraz Dostosowania Technicznego (DT) w wysokości 65 588 820 euro, alokacja przewidziana na cały program zwiększy się zaledwie o ok. 5%, mając przy tym na względzie wysoki poziom zaawansowania procesu wdrażania MRPO – rozdysponowane zostało dotychczas ok. 80% alokacji programu (jest to wielkość odpowiadająca wartości podpisanych umów / decyzji o dofinansowanie, łącznie z finansowaniem pomocy technicznej). Dodatkową pulę środków, która zasili MRPO rozdysponowano w sposób zaprezentowany w poniższej tabeli:

Podział środków KRW oraz DT w ramach MRPO

źródło środków	kwota środków otrzymanych w euro [EFRR]	obszar wsparcia na który będą alokowane środki	kwota w euro [EFRR]	% wzrost alokacji na obszar wsparcia	kat. interwencji
<b>RAZEM</b>			<b>65 588 820</b>		
Krajowa Rezerwa Wykonania	39 386 870	Infrastruktura B+R	3 500 000	5,5	2
		Drogi o znaczeniu regionalnym	17 000 000	5,9	23
		Energia odnawialna	1 000 000	18,2	40
		Efektywność energetyczna	2 000 000	45,5	43
		Promowanie czystego transportu miejskiego (zakupy taboru kolejowego)	5 000 000	24,9	52
		Infrastruktura ochrony zdrowia	4 000 000	5,7	76
		Pomoc techniczna	6 886 870	20,4	85
	500 000				
Dostosowanie Techniczne	11 690 364	Infrastruktura kultury	2 500 000	5,7	59
		inwestycje w infrastrukturę służącą zapewnieniu opieki dzieciom do lat 3 oraz osobom starszym	4 345 182	3,2	8
			2 172 591	58,7	77
			2 172 591	5,7	79
	14 511 586	Projekty powodziowe na terenie województwa małopolskiego realizowane w ramach MRPO (rewitalizacja)	14 511 586	19,4	61

Poza zmianami wynikającymi z podziału KRW i DT wprowadzono również korekty w kwotach przypadających na niektóre kategorie interwencji. Korekty wynikają z konieczności dostosowania kwot przypisanych do kategorii w ramach osi priorytetowych 3. *Turystyka i przemysł kulturowy* oraz 7. *Infrastruktura ochrony środowiska* do dokonanych przesunięć (realokacje na uzupełniane alokacji w ramach konkursów). Realokacje te dotyczą:

- Oś priorytetowa 3. przesunięcie z kat. 51 na kat. 57 – kwota 1 791 448 euro
- Oś priorytetowa 3. przesunięcie z kat. 51 na kat. 59 – kwota 2 500 000 euro
- Oś priorytetowa 7. przesunięcie z kat. 44 na kat. 46 – kwota 3 000 000 euro
- Oś priorytetowa 7. przesunięcie z kat. 53 na kat. 42 – kwota 3 898 236 euro
- Oś priorytetowa 7. przesunięcie z kat. 44 na kat. 40 – kwota 3 877 247 euro,

- e) wzięto również pod uwagę, iż wszystkie przedsięwzięcia realizowane w ramach MRPO oceniane są indywidualnie m.in. pod względem wpływu na polityki horyzontalne, w tym zrównoważony rozwój oraz propagowanie ochrony i poprawy jakości środowiska naturalnego. Przedsięwzięcia niespełniające wymogów środowiskowych nie mogą otrzymać dofinansowania.

Dodatkowo jako argument o istotnym znaczeniu uwzględniono fakt, iż stopień w jakim MRPO wyznacza ramy dla konkretnych przedsięwzięć, a zwłaszcza brak odniesienia do ich lokalizacji, charakteru czy wielkości nie daje podstaw do stwierdzenia znaczącego oddziaływania na środowisko. Regionalny program operacyjny nie przesądza o usytuowaniu ani też skali przedsięwzięć realizowanych z udziałem dofinansowania pochodzącego ze środków programu. Koncentruje się on na wybranej grupie priorytetów wybranych do realizacji na terenie województwa, w ramach których wskazuje główne obszary ukierunkowania interwencji, pokazując wyłącznie indykacyjny zakres operacji, jakie mogą ubiegać się o dofinansowanie.

Kształt programu, w tym zarówno zakres poszczególnych osi priorytetowych, jak również system wdrażania oraz alokacje finansowe stanowią wynik szerokich konsultacji społecznych prowadzonych na etapie jego tworzenia, a w ich trakcie spotkań ze środowiskami zaangażowanymi w rozwój lokalny i regionalny. Ponadto MRPO zawiera wyraźny zapis, iż projekty współfinansowane w jego ramach będą zgodne z postanowieniami dyrektyw środowiskowych, a w fazie wyboru projektów zastosowane zostaną odpowiednie kryteria kwalifikacyjne mające na celu zagwarantowanie, iż projekty wybrane do dofinansowania spełniają wymogi nakreślone przez ww. dyrektywy.

Dlatego też ostateczne skutki środowiskowe będą zależeć od tego, w jakim stopniu przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków programu odpowiadać będą jednocześnie systemowym celom środowiskowym i celom sektorowym. W oparciu o informacje zawarte w MRPO nie można jednoznacznie ocenić tendencji zmian środowiskowych wskutek realizacji priorytetów lub działań do niego prowadzących. Projekty wybierane do dofinansowania muszą spełniać wymóg co najmniej neutralnego wpływu na politykę zrównoważonego rozwoju i ochrony środowiska. Preferowane są jednak projekty wykazujące pozytywny wpływ, co jest weryfikowane w oparciu o przyjęte kryteria wyboru projektów, na etapie oceny formalnej.

Przekrojowy charakter priorytetów i działań pozwala na realizację prawie w każdym z nich projektów, jeśli nie bezpośrednio związanych ze środowiskiem, to wpływających na uzyskanie celów okołosrodowiskowych.

Wobec powyższych uznano, iż charakter proponowanych zmian w zapisach MRPO, które pozostawiają niezmiennymi podstawowe założenia oraz cele wsparcia określone na etapie programowania, pozwalają na przyjęcie stanowiska, że uzgodnienia poczynione na etapie procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przeprowadzonej dla projektu MRPO w lipcu 2006 r. pozostają aktualne.

Wicemarszałek  
Województwa Małopolskiego  
Wojciech Kozak